

BÁO CÁO

Sơ kết 02 năm thực hiện Quy chế phối hợp hoạt động giữa Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân, Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam tỉnh

Qua hơn 02 năm thực hiện Quy chế số 282/QCPH-TTHĐND-UBND-TTUBMTTQ ngày 23/6/2017 của Thường trực Hội đồng nhân dân - Ủy ban nhân dân - Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Lạng Sơn về ban hành Quy chế phối hợp hoạt động giữa Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Lạng Sơn; Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND), lãnh đạo Ủy ban nhân dân (UBND), Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam (UBMTTQVN) tỉnh Báo cáo sơ kết 02 năm thực hiện Quy chế phối hợp hoạt động giữa Thường trực HĐND tỉnh và lãnh đạo UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh, như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Các hoạt động triển khai

Thực hiện Quy chế số 282/QCPH-TTHĐND-UBND-TTUBMTTQ ngày 23/6/2017 về Quy chế phối hợp hoạt động giữa Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Lạng Sơn. Thường trực HĐND - Ủy ban nhân dân - Ban Thường trực Ủy ban MTTQ tỉnh đã tổ chức quán triệt, phổ biến nội dung Quy chế đến các phòng, ban của từng cơ quan kịp thời, nhằm tăng cường trách nhiệm và sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan liên quan để nâng cao hiệu quả trong phối hợp thực hiện nhiệm vụ công tác.

Các cơ quan căn cứ vào Quy chế phối hợp cụ thể hóa các nội dung đã được ký kết trong Quy chế phù hợp với đặc điểm, điều kiện của từng cơ quan. Trong thực hiện các cơ quan thường xuyên trao đổi thông tin góp phần thực hiện có hiệu quả nội dung quy định tại Quy chế.

2. Trách nhiệm phối hợp của Thường trực HĐND tỉnh

a) Chuẩn bị nội dung, chương trình kỳ họp và tổ chức các kỳ họp HĐND tỉnh

- Chủ động ban hành kế hoạch chuẩn bị kỳ họp và tổ chức các cuộc họp liên tịch với UBND, Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh để thống nhất về nội dung kỳ họp, thời hạn gửi báo cáo, tờ trình đề nghị xây dựng nghị quyết, hồ sơ dự thảo nghị quyết; tổ chức tiếp xúc cử tri trước và sau kỳ họp. Trong thời gian từ

khi ban hành Quy chế đến nay, Thường trực HĐND phối hợp với UBND, Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh tổ chức thành công 09 kỳ họp (*trong đó có 04 kỳ họp bất thường: các kỳ họp thứ 7, 10, 11, 13*).

- Phối hợp với UBND xây dựng Chương trình ban hành nghị quyết của HĐND cho từng kỳ họp. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND xem xét thông qua 165 nghị quyết (*trong đó có 70 Nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật*).

- Theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh đã phối hợp với các sở, ngành trong công tác thẩm tra báo cáo, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp. Tại các cuộc họp thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh đều có sự tham gia, phối hợp của đại diện lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh, các sở, ngành tham mưu cho UBND xây dựng báo cáo, dự thảo nghị quyết và các sở, ngành có liên quan tham dự.

- Để nâng cao chất lượng kỳ họp, Thường trực HĐND tỉnh đã chỉ đạo các Ban, các tổ đại biểu HĐND tỉnh đề xuất các nội dung giải trình, chất vấn tại kỳ họp, đã có 47 câu hỏi chất vấn và 25 nội dung giải trình được gửi đến kỳ họp, trong đó 21 câu hỏi chất vấn trực tiếp tại kỳ họp, 27 câu hỏi trả lời bằng văn bản.

- Tại các kỳ họp của HĐND, Thường trực HĐND, UBND có sự phối hợp chặt chẽ trong việc thống nhất về các vấn đề giải trình, chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp và đã có 44 vấn đề đưa ra chất vấn, thảo luận, hoặc yêu cầu giải trình làm rõ. Sau chất vấn, Thường trực HĐND tỉnh tiếp tục phối hợp với UBND tỉnh đôn đốc, giám sát kết quả thực hiện kết luận của Thường trực HĐND tỉnh lời hứa của Thủ trưởng cơ quan chuyên môn được chất vấn nhằm theo dõi, đánh giá trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước trước vấn đề bức xúc, quan tâm của cử tri.

b) Hoạt động giám sát:

- Tại các kỳ họp, HĐND tỉnh thực hiện giám sát thông qua việc xem xét, thảo luận cho ý kiến các báo cáo của Thường trực HĐND, báo cáo của UBND, Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân và Cục Thi hành án dân sự tỉnh trình kỳ họp. Các đại biểu HĐND tỉnh đã phân tích, thảo luận, đóng góp những nội dung quan trọng; phân tích làm rõ những vấn đề còn hạn chế; đề xuất những giải pháp phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, làm cơ sở cho việc xem xét, thông qua dự thảo nghị quyết tại kỳ họp. HĐND tỉnh thực hiện giám sát thông qua việc phân công các Ban HĐND tỉnh thẩm tra báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết. Hoạt động thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn tại hội trường được truyền hình trực tiếp đã tăng thêm kênh thông tin để nhân dân, cử tri theo dõi và giám sát. Sau kỳ họp, Thường trực HĐND tỉnh giao các Ban HĐND tỉnh theo dõi việc giải quyết 65 nội dung là lời hứa của thủ trưởng các cơ quan, đơn vị tại kỳ họp.

- Chương trình giám sát hằng năm của HĐND, Thường trực HĐND tỉnh được quyết định trên cơ sở đề nghị của các Ban, đại biểu HĐND tỉnh và Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh và tình hình thực tế. Thường trực HĐND tỉnh đã bám sát các quy định của pháp luật, hướng dẫn của Trung ương, nhiệm vụ trọng

tâm của Tỉnh uỷ hoàn thành tốt các nội dung giám sát đã đề ra theo nghị quyết về Chương trình giám sát hằng năm. Hoạt động giám sát của HĐND tỉnh tại các kỳ họp đảm bảo trình tự, thủ tục, quy định của pháp luật.

- Đối với nội dung giám sát hằng năm của UBMTTQ tỉnh và các đoàn thể chính trị - xã hội, Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến sau khi rà soát, đối chiếu với chương trình giám sát của HĐND, Thường trực HĐND và các Ban của HĐND tỉnh, đảm bảo giám sát có trọng tâm, trọng điểm, những vấn đề cụ thể, khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện ở cơ sở.

- Trong các hoạt động giám sát chuyên đề, Thường trực HĐND tỉnh đã mời đại diện Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh tham gia 09 Đoàn giám sát của HĐND, Thường trực HĐND tỉnh; mời dự 05 phiên họp chất vấn giữa hai kỳ họp, phiên họp của Thường trực HĐND tỉnh nghe giải trình các nội dung về kinh tế - xã hội trong các năm 2016-2018. Sau giám sát, Thường trực HĐND tỉnh thống nhất đánh giá những mặt đạt được, những hạn chế, vướng mắc, nguyên nhân những hạn chế và kiến nghị các biện pháp khắc phục trong công tác lãnh đạo, điều hành thực hiện các nhiệm vụ, mục tiêu phát triển kinh tế-xã hội của tỉnh.

- Việc tổ chức hoạt động chất vấn, giải trình tại phiên họp của Thường trực HĐND ngày càng được quan tâm, thực hiện. Thường trực HĐND tỉnh đã tổ chức được 04 phiên giải trình và 01 phiên chất vấn với các vấn đề kinh tế - xã hội được nhiều cử tri quan tâm. Việc triển khai thực hiện các kết luận, kiến nghị sau các phiên chất vấn, giải trình đã góp phần giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ và được sự đồng tình ủng hộ của đại biểu HĐND và cử tri trong tỉnh¹.

- Trong công tác tổ chức lấy phiếu tín nhiệm đối với những người giữ chức vụ do HĐND tỉnh bầu, Thường trực HĐND tỉnh đã thực hiện các bước chuẩn bị theo đúng quy định của pháp luật và phối hợp với Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh tổng hợp ý kiến của cử tri để yêu cầu người được lấy phiếu tín nhiệm báo cáo giải trình, làm rõ; tuy nhiên, theo phản hồi của Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh, chưa ghi nhận trường hợp nào cử tri có ý kiến, kiến nghị liên quan đến người được lấy phiếu tín nhiệm do HĐND tỉnh bầu.

c) Phối hợp giải quyết những nội dung phát sinh giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh:

Thường trực HĐND tỉnh đã phối hợp giải quyết kịp thời 36 nội dung thuộc thẩm quyền do UBND trình. Đối với những nội dung không thuộc thẩm quyền, Thường trực HĐND tỉnh xem xét, thống nhất với UBND tỉnh đảm bảo thực hiện nghiêm túc theo các quy định tại Nghị định 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ và Nghị quyết 629/2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

1. UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 838/QĐ-UBND ngày 08/5/2019 về phê duyệt Đề án xây dựng, cải tạo, sửa chữa nhà vệ sinh cho các trường, điểm trường mầm non và phổ thông trên địa bàn tỉnh; nghị quyết về chính sách hỗ trợ xây dựng phòng học mầm non; tăng cường chỉ đạo quản lý tài sản công;...

d) Phối hợp trong tiếp xúc cử tri; giải quyết và giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri:

- Thường trực HĐND tỉnh đã phối hợp với Ban Thường trực UBMTQ tỉnh xây dựng và ban hành kế hoạch tiếp xúc cử tri ngay từ đầu các năm, đề đại biểu HĐND chủ động sắp xếp thời gian tham dự đầy đủ. Trong kế hoạch, xác định rõ mục đích, yêu cầu của mỗi đợt tiếp xúc cử tri. Trên cơ sở kế hoạch, Tổ trưởng các Tổ đại biểu HĐND tỉnh phối hợp với Thường trực HĐND, UBND, Ban Thường trực UBMTTQ các huyện, thành phố xây dựng chương trình tiếp xúc cử tri cụ thể trước, sau kỳ họp cho các đại biểu HĐND tỉnh trong Tổ. Vì thế, hoạt động tiếp xúc cử tri trước, sau mỗi kỳ họp HĐND tỉnh được kế hoạch hóa một cách cụ thể, rõ ràng. Hình thức, chất lượng TXCT được Thường trực HĐND, UBND, Ban Thường trực UBMTTQ chú trọng bảo đảm trên cơ sở quy định của pháp luật. Tại một số kỳ họp gần đây, Thường trực HĐND tỉnh đã thống nhất với Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh đẩy mạnh hình thức tiếp xúc cử tri theo chuyên đề (theo ngành, lĩnh vực...); gặp gỡ cử tri, nhóm cử tri; những nơi có điều kiện có thể tiếp xúc cử tri ba cấp. Kết quả đã có 10/11 Tổ đại biểu HĐND tỉnh tổ chức tiếp xúc cử tri với các chuyên đề: Phát triển kinh tế đồi rừng; lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn; chế độ chính sách đối với học sinh, sinh viên; công tác giải phóng mặt bằng khu đô thị Phú Lộc I,II,III; hiệu quả tác động của các cơ chế chính sách của tỉnh đối với nông dân; ... Hoạt động tiếp xúc cử tri theo chuyên đề đã được đông đảo cử tri quan tâm và đánh giá cao.

- Trước và sau mỗi kỳ họp HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh phối hợp với Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh và Thường trực HĐND các huyện, thành phố tổ chức cho đại biểu HĐND tỉnh tiếp xúc cử tri, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri. Thường trực HĐND tỉnh phân loại, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri chuyển đến UBND tỉnh xem xét, giải quyết; đồng thời gửi đến UBMTTQ tỉnh để giám sát. Từ kỳ họp lần thứ ba HĐND tỉnh khóa XVI, Thường trực HĐND đã phân loại, giao 420 kiến nghị cho các Ban HĐND theo dõi việc giải quyết.

- Thường trực HĐND tỉnh đã tổ chức 01 cuộc giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri; Thường trực HĐND tỉnh đã báo cáo tại các kỳ họp HĐND tỉnh kết quả giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri của các cơ quan Nhà nước có thẩm quyền theo quy định.

e) Phối hợp trong công tác tiếp công dân và giải quyết đơn thư:

Ngay từ đầu năm, Thường trực HĐND tỉnh ban hành Thông báo Lịch tiếp công dân của Đại biểu HĐND tỉnh gửi đến UBND, đại biểu HĐND tỉnh đã tham gia đầy đủ các buổi tiếp công dân theo quy định; Văn phòng HĐND tỉnh phối hợp chặt chẽ với Ban Tiếp công dân của tỉnh để chuẩn bị nội dung phục vụ đại biểu HĐND tiếp công dân đạt hiệu quả. Từ 2017 đến nay, Thường trực HĐND tỉnh đã nhận được 351 đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị. Thường trực xử lý giải quyết đơn thuộc thẩm quyền; chuyển ý kiến, đơn thư, hướng dẫn và thông báo cho người khiếu nại, tố cáo, kiến nghị biết để thực hiện đúng quy định.

2. Trách nhiệm phối hợp của UBND tỉnh

a) Chuẩn bị hồ sơ tài liệu trình kỳ họp HĐND tỉnh

- Việc chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp HĐND tỉnh được UBND tỉnh chỉ đạo giao các cơ quan chuyên môn triển khai xây dựng bảo đảm chất lượng, đúng thời hạn. Nội dung chuẩn bị cho kỳ họp HĐND tỉnh đều được các cơ quan, đơn vị trình UBND tỉnh thảo luận, thống nhất hoàn thiện trước khi gửi các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra và trình kỳ họp HĐND tỉnh. Tại các phiên họp UBND tỉnh mời Lãnh đạo HĐND tỉnh, Lãnh đạo UBND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh đều được mời cùng dự họp để thảo luận, tham gia ý kiến hoàn thiện các nội dung trình kỳ họp HĐND tỉnh. Do đó, chất lượng trình các nội dung tại phiên họp UBND tỉnh cũng như kỳ họp HĐND tỉnh được nâng lên đáng kể; hồ sơ, tài liệu trình các nội dung đầy đủ theo quy định; cơ bản bảo đảm thời gian gửi các Ban của HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra và trình kỳ họp HĐND tỉnh.

- Để chuẩn bị cho họp liên tịch, UBND tỉnh chỉ đạo Văn phòng UBND tỉnh, các cơ quan chuyên môn rà soát, đăng ký các nội dung trình kỳ họp, đề nghị với Thường trực HĐND tỉnh đưa vào Chương trình kỳ họp những nội dung đủ điều kiện; tham dự các cuộc họp liên tịch với Thường trực HĐND tỉnh, Thường trực UBND tỉnh và các cơ quan liên quan để thống nhất dự kiến nội dung, chương trình, thời gian tổ chức kỳ họp; xác định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp HĐND tỉnh, tạo điều kiện để cơ quan liên quan có thời gian chuẩn bị các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết, chủ động trong việc hoàn thiện, gửi văn bản để thẩm tra theo đúng trình tự, thủ tục.

- Các cuộc họp thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh được Văn phòng UBND tỉnh cùng các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh chuẩn bị chu đáo, cung cấp thông tin, tài liệu để phục vụ hoạt động thẩm tra, đồng thời giải trình, tiếp thu đầy đủ các ý kiến tham gia tại cuộc họp thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh. Ý kiến của các Ban HĐND tỉnh, đại biểu HĐND tỉnh được các cơ quan chuyên môn, Chủ tịch UBND tỉnh báo cáo, giải trình, làm rõ tại kỳ họp, làm cơ sở cho đại biểu biểu quyết thông qua nghị quyết HĐND tỉnh.

- Việc đại biểu HĐND tỉnh chất vấn các thành viên UBND tỉnh được thực hiện bằng phiếu chất vấn trước và trong kỳ họp HĐND tỉnh hoặc có ý kiến chất vấn trực tiếp tại kỳ họp HĐND tỉnh. Sau khi nhận được các ý kiến chất vấn, UBND tỉnh chỉ đạo thủ trưởng các sở, ban, ngành hoặc trực tiếp lãnh đạo UBND tỉnh có báo cáo giải trình, trả lời đầy đủ các ý kiến chất vấn của đại biểu HĐND tỉnh trực tiếp tại kỳ họp và có văn bản giải trình, trả lời chất vấn gửi Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, đại biểu HĐND tỉnh có ý kiến chất vấn. Việc trả lời của đại diện các cơ quan hữu quan nghiêm túc, câu thị giải trình những vấn đề đại biểu nêu, nhận trách nhiệm và đề xuất các biện pháp giải quyết những hạn chế, thiếu sót trong điều hành, quản lý.

b) Phối hợp giải quyết những nội dung phát sinh giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh

- Các nội dung phát sinh giữa hai kỳ họp UBND tỉnh đều có văn bản đề nghị Thường trực HĐND xem xét, có ý kiến để UBND tỉnh triển khai thực hiện.

- UBND tỉnh đã phối hợp chặt chẽ với HĐND tỉnh giải quyết các vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện nghị quyết của Hội đồng nhân dân về nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Đối với những vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp cần xin ý kiến Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan liên quan chuẩn bị nội dung, trình Thường trực HĐND tỉnh để xem xét theo quy định. Sau khi có ý kiến bằng văn bản của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh kịp thời chỉ đạo các sở, ban, ngành thực hiện các nội dung tiếp theo. Việc giải quyết các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh được thực hiện kịp thời, hiệu quả tạo thuận lợi trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh, đảm bảo yêu cầu tiến độ, kết quả thực hiện chủ trương, chính sách cũng như nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

c) Phối hợp trong tiếp xúc cử tri; giải quyết và giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị

- UBND tỉnh đã chỉ đạo Văn phòng UBND tỉnh, sở, ngành liên quan chuẩn bị báo cáo, tài liệu cho đại biểu HĐND phục vụ hoạt động TXCT kịp thời, bảo đảm quy định.

- Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, UBND tỉnh đã nhận được 433 ý kiến, kiến nghị của cử tri do Thường trực HĐND tỉnh tổng hợp, chuyển đến. UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố giải quyết xong 300 ý kiến, kiến nghị (chiếm 69,3%), hiện đang tiếp tục giải quyết 84 ý kiến, kiến nghị (chiếm 19,4%), còn 49 ý kiến, kiến nghị sẽ giải quyết trong thời gian tới theo lộ trình, chính sách và khả năng về nguồn lực (chiếm 11,3%). UBND tỉnh đã trả lời 100% các ý kiến, kiến nghị của cử tri tại các kỳ họp HĐND tỉnh.

- Tất cả các ý kiến, kiến nghị của cử tri đều được UBND tỉnh chỉ đạo xem xét, giải quyết, chất lượng giải quyết, nội dung trả lời từng bước được nâng lên và ngày càng đáp ứng yêu cầu của cử tri; nhiều ý kiến, kiến nghị đã được giải quyết kịp thời; số ý kiến, kiến nghị được giải quyết xong trong kỳ báo cáo chiếm tỷ lệ cao.

d) Phối hợp trong công tác tiếp công dân và giải quyết đơn thư

- Thực hiện Quy chế phối hợp tiếp công dân ban hành kèm theo Quyết định số 2080/QĐ-UBND ngày 06/12/2014 của UBND tỉnh, ngày 15 hằng tháng Chủ tịch UBND tỉnh đều chủ trì, phối hợp với đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tiếp công dân định kỳ tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh, có sự tham dự của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh và một số cơ quan liên quan. Việc tiếp công dân thường xuyên tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh do Ban Tiếp công dân tỉnh (thuộc Văn phòng UBND tỉnh) phối hợp với Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh và các cơ quan liên quan thực hiện theo quy định của Luật Tiếp công dân.

- Đối với các buổi tiếp công dân của Chủ tịch HĐND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh, các cơ quan chuyên môn và Ban Tiếp công dân tỉnh đã cung cấp kịp thời, đầy đủ hồ sơ, tài liệu cần thiết để phục vụ buổi tiếp công dân, phân công lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh tiếp thu ý kiến kết luận của Chủ tịch HĐND tỉnh, tham mưu đề xuất UBND tỉnh xem xét, giải quyết các nội dung khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh thuộc thẩm quyền.

- Các cuộc họp Hội đồng tư vấn giải quyết khiếu nại tỉnh và các cuộc họp khác liên quan đến giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân, UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn mời Ủy ban MTTQ tỉnh tham dự; các thông báo kết quả tiếp công dân, các văn bản xử lý, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân, UBND tỉnh gửi Thường trực HĐND tỉnh, Văn phòng HĐND tỉnh, Ủy ban MTTQ tỉnh để biết, theo dõi, giám sát việc thực hiện.

3. Trách nhiệm phối hợp của Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh

a) Chuẩn bị nội dung, chương trình kỳ họp HĐND tỉnh

Trước mỗi kỳ họp của HĐND tỉnh, đại diện lãnh đạo Ủy ban MTTQ tỉnh tham dự họp với Thường trực HĐND, UBND và các cơ quan có liên quan để thống nhất dự kiến nội dung, chương trình, thời gian tổ chức kỳ họp, trên cơ sở các nội dung đã thống nhất, Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh xây dựng Thông báo về hoạt động của Mặt trận Tổ quốc tỉnh tham gia xây dựng chính quyền, ý kiến, kiến nghị với HĐND, UBND tỉnh để thông báo tại kỳ họp HĐND tỉnh theo quy định của pháp luật. Tại các kỳ họp của HĐND tỉnh, Ủy ban MTTQ tỉnh đã có 26 ý kiến, kiến nghị với HĐND, UBND tỉnh (*trong đó có 10 kiến nghị đối với HĐND tỉnh*). Các ý kiến, kiến nghị của Ủy ban MTTQ tỉnh đối với HĐND đã được xem xét đưa vào chương trình giám sát; các kiến nghị đối với UBND tỉnh đều được xem xét, trả lời làm rõ hoặc chỉ đạo các cơ quan chức năng của tỉnh kịp thời giải quyết để đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của công dân.

b) Phối hợp trong tiếp xúc cử tri; giải quyết và giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri

Hằng năm trước và sau các kỳ họp thường lệ của HĐND, Ban Thường trực UBMTTQ các cấp trong tỉnh đã phối hợp với chính quyền cùng cấp, thống nhất với các tổ đại biểu HĐND về thời gian, địa điểm tiếp xúc cử tri, thông báo rộng rãi đến các tầng lớp nhân dân để nhân dân biết tham dự. Từ năm 2017 đến nay, Ban Thường trực UBMTTQ các cấp trong tỉnh đã phối hợp tổ chức được 5.313 cuộc tiếp xúc, có 296.834 lượt cử tri tham dự, tổng hợp 22.663 ý kiến, kiến nghị, phản ánh của cử tri. Các cuộc tiếp xúc cử tri được thực hiện dân chủ, cởi mở, sau các cuộc tiếp xúc cử tri, Ban Thường trực UBMTTQ các cấp đã thực hiện tốt công tác phối hợp với Thường trực HĐND cùng cấp tổng hợp ý kiến kiến nghị, phản ánh của cử tri và nhân dân để chuyển đến các cơ quan có thẩm quyền xem xét giải quyết theo đúng quy định của pháp luật.

c) Kết quả giám sát, phản biện xã hội

- *Công tác giám sát:* Hằng năm Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh đã thực hiện tốt vai trò chủ trì hiệp thương với các tổ chức chính trị - xã hội cùng cấp lựa chọn những vấn đề mà Nhân dân trên địa bàn tỉnh quan tâm, đồng thời xác định các hình thức giám sát phù hợp với khả năng, điều kiện của từng tổ chức. Ban Thường trực UBMTTQ chủ trì giám sát được 24 cuộc², tham gia giám sát cùng với các cơ quan có thẩm quyền được 72 cuộc.

- *Công tác phản biện xã hội:* Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh đã chủ trì tổ chức phản biện xã hội đối với 14 dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND tỉnh. Trong đó có 2 dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh và 12 dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh có nội dung, quy định liên quan trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của nhân dân³.

d) Phối hợp trong công tác tiếp công dân và giải quyết đơn thư

- Đại diện Ban Thường trực Ủy ban MTTQ tỉnh tham gia Hội đồng giải quyết khiếu nại, tố cáo; tham gia tổ công tác chỉ đạo giải quyết một số vụ việc khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp, kéo dài trên địa bàn tỉnh. Tại các cuộc họp của Hội đồng giải quyết đơn, của Tổ công tác, đại diện Ủy ban MTTQ tỉnh đã có ý kiến bảo vệ quyền và lợi ích chính đáng của công dân góp phần vào việc giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo của công dân được thực hiện đúng quy định của pháp luật.

- Đại diện Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh đã tham gia tiếp công dân định kỳ hàng tháng với đại biểu Quốc hội tỉnh, đại biểu HĐND, lãnh đạo UBND tỉnh được 27 cuộc, có 375 lượt công dân đến khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị.

- Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh đã tổ chức tiếp công dân đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Đã tiếp nhận 67 đơn khiếu nại, phản ánh, kiến nghị của công dân, các đơn đều không thuộc thẩm quyền giải quyết của Ủy ban MTTQ tỉnh, đồng thời gửi đến nhiều cơ quan, tổ chức trong đó có cơ quan có thẩm quyền giải quyết do đó Ban Thường trực đã thực hiện xử lý đơn theo quy định.

II. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

1. Ưu điểm

² Trong đó có 16 cuộc giám sát bằng Đoàn giám sát, 8 cuộc giám sát thông báo cáo.

³ Dự thảo quyết định của UBND tỉnh ban hành quy chế quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích trên địa bàn tỉnh; Quyết định Quy định về quy mô công trình, chiều cao tối đa và thời hạn tồn tại của công trình được cấp phép xây dựng có thời hạn trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; quyết định Quy định về sử dụng tạm thời một phần hè phố, lòng đường đô thị ngoài mục đích giao thông trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định việc cưỡng chế thực hiện quyết định giải quyết tranh chấp đất đai đã có hiệu lực thi hành trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; Quyết định ban hành Quy định diện tích tối thiểu được phép tách thửa đối với đất thương mại, dịch vụ; đất sản xuất, kinh doanh phi nông nghiệp không phải là đất thương mại dịch vụ và đất nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; quyết định của UBND tỉnh quy định cụ thể phạm vi vùng phụ cận đối với công trình thủy lợi khác trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý du lịch trên địa bàn tỉnh và Quy chế quản lý hoạt động tuyên truyền, quảng cáo ngoài trời trên địa bàn tỉnh; quyết định của UBND tỉnh ban hành quy chế thu thập, quản lý, khai thác, chia sẻ và sử dụng thông tin, dữ liệu tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Thường trực HĐND tỉnh, lãnh đạo UBND, Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh đã tích cực, chủ động thực hiện nghiêm túc, vai trò, trách nhiệm, chức năng, nhiệm vụ của mình theo đúng quy định của pháp luật và Quy chế phối hợp đã đề ra, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của mỗi cơ quan nói riêng và của hệ thống chính trị trong tỉnh nói chung; hiệu quả công tác phối hợp giữa các bên đạt kết quả bước đầu, thể hiện ở các nội dung sau:

- *Trong công tác chuẩn bị và tổ chức các kỳ họp HĐND tỉnh:* Thường trực HĐND tỉnh đã phối hợp chặt chẽ với UBND tỉnh trong việc chuẩn bị chương trình, nội dung làm việc của kỳ họp. Các phiên thảo luận tại tổ, phiên giải trình chất vấn và trả lời chất vấn được thực hiện nghiêm túc, dân chủ và đề cao tinh thần trách nhiệm của người thảo luận, chất vấn cũng như người báo cáo, trả lời chất vấn. Tại phiên họp liên tịch rút kinh nghiệm công tác chuẩn bị và tổ chức các kỳ họp, Thường trực HĐND, UBND, Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh đã nghiêm túc trong đánh giá, rút kinh nghiệm về những hạn chế, đồng thời đề ra các biện pháp khắc phục nên chất lượng các kỳ họp ngày càng được nâng lên.

- *Trong công tác tiếp xúc cử tri và giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri:* Thường trực HĐND tỉnh đã phối hợp với UBND tỉnh chỉ đạo chuẩn bị tài liệu phục vụ đại biểu HĐND tỉnh tiếp xúc cử tri kịp thời; trong tiếp xúc cử tri nên nếp hơn và bước đầu đã tổ chức tiếp xúc cử tri theo chuyên đề được nhiều cử tri đồng tình hưởng ứng, nhiều ý kiến kiến nghị của cử tri đã được trao đổi, thảo luận, tháo gỡ, giải thích. Việc tổng hợp ý kiến kiến nghị của cử tri đảm bảo thời gian và chất lượng, số lượng kiến nghị của cử tri gửi đến HĐND tỉnh giảm. Việc giải quyết kiến nghị của cử tri được UBND chỉ đạo các cơ quan chức năng phối hợp thực hiện, đảm bảo thời gian theo Quy chế đề ra giúp cho đại biểu theo dõi giám sát, được cử tri đồng tình.

- *Trong hoạt động giám sát và theo dõi việc giải quyết các kết luận sau giám sát:* Thường trực HĐND tỉnh phối hợp trong xây dựng nội dung, chương trình giám sát nên chương trình giám sát hằng năm đã cụ thể, trọng tâm, sát tình hình thực tế và không trùng chéo. Các yêu cầu kiến nghị sau giám sát của HĐND, Thường trực HĐND được UBND tỉnh chỉ đạo quyết liệt các cấp chính quyền, các cơ quan liên quan tiếp thu, đề ra giải pháp cụ thể giải quyết, góp phần tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc tạo ra môi quan hệ phối hợp, sự đồng thuận cao giữa Thường trực HĐND, Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh với UBND và các cơ quan được giám sát.

- *Trong giải quyết những nội dung phát sinh giữa hai kỳ họp:* Công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh với UBND tỉnh trong giải quyết các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp được thực hiện kịp thời, đúng quy định; sự phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh với UBND, Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh và các cơ quan chuyên môn được duy trì, kịp thời, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả các mặt công tác của HĐND.

- *Trong hoạt động phối hợp tiếp công dân, tham gia giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân:* Các cơ quan đã thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ theo quy

định, tích cực trong phối hợp tiếp công dân, tham gia giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân góp phần ổn định tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn.

2. Hạn chế

a) Đối với Thường trực HĐND tỉnh:

Chưa phối hợp tổ chức giao ban định kỳ theo quy định để đánh giá việc thực hiện Quy chế phối hợp.

Trong quá trình chuẩn bị nội dung kỳ họp, sự phối hợp giữa các Ban HĐND tỉnh và các ngành chuyên môn có lúc, có nơi, có việc chưa đồng bộ, kịp thời. Việc theo dõi, đôn đốc thực hiện các kiến nghị của cử tri và các kiến nghị của HĐND, Thường trực HĐND tỉnh sau hoạt động kiểm tra, giám sát đã được quan tâm chỉ đạo nhưng hiệu quả còn hạn chế, chưa thường xuyên và chưa kịp thời.

b) Đối với UBND tỉnh:

Một số ít báo cáo, hồ sơ dự thảo nghị quyết và tài liệu kỳ họp gửi đến Thường trực HĐND tỉnh chưa đảm bảo thời gian quy định, làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện công tác chuẩn bị kỳ họp, công tác thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh. Việc cập nhật, chỉnh sửa một số dự thảo nghị quyết còn chậm, ảnh hưởng đến việc gửi tài liệu cho đại biểu HĐND tỉnh nghiên cứu. Một số nội dung trả lời chất vấn còn chung chung, chưa tập trung vào những vấn đề mà đại biểu nêu.

Việc chỉ đạo gửi tài liệu phục vụ công tác phản biện xã hội của Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh đôi khi còn chậm.

c) Đối với Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh:

Việc đề nghị với Thường trực HĐND tỉnh lựa chọn, quyết định nội dung giải trình, nhóm vấn đề chất vấn của đại biểu HĐND tỉnh tại phiên họp của Thường trực HĐND tỉnh còn ít. Còn có nội dung phản biện chất lượng chưa cao.

Công tác phối hợp tổ chức cho đại biểu HĐND tỉnh tiếp xúc cử tri ở nơi cư trú, tiếp xúc chuyên đề, lĩnh vực còn chưa đều khắp và thường xuyên; công tác giám sát các cơ quan chức năng giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri đôi khi chưa chặt chẽ.

3. Nguyên nhân của hạn chế

Một số nội dung trình kỳ họp HĐND được chuẩn bị trong thời gian gấp nên việc cung cấp tài liệu, hồ sơ và phối hợp xây dựng nghị quyết đôi khi chưa kịp thời.

Các Ban của HĐND tỉnh đôi khi chưa chủ động phối hợp với các cơ quan soạn thảo nghị quyết; các Tổ đại biểu HĐND tỉnh phối hợp trong tiếp xúc cử tri chưa thường xuyên.

Việc tổ chức phản biện xã hội của Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh có nội dung thực hiện chưa đảm bảo thời gian và chất lượng do cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản muộn.

Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 629/2019/UBTVQH14 ngày 30/01/2019 về hướng dẫn một số hoạt động của HĐND tỉnh, chưa có hướng dẫn cụ thể về hoạt động, thẩm quyền của Thường trực HĐND tỉnh trong phối hợp giải quyết những vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh; hiện nay có nhiều văn bản luật, nghị định, thông tư quy định không thống nhất, không rõ về thẩm quyền của Thường trực HĐND tỉnh và UBND tỉnh. Do đó, cơ chế giải quyết những vấn đề phát sinh còn chưa rõ ràng đã làm cho công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh và UBND tỉnh chưa đạt hiệu quả cao.

III. MỘT SỐ GIẢI PHÁP TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Hoạt động của HĐND tỉnh cần tiếp tục chủ động, tích cực, bám sát các nghị quyết, chỉ thị của Đảng, Bộ Chính trị, nghị quyết, chỉ đạo của Đảng bộ tỉnh để cụ thể hóa các chính sách phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Tiếp tục nâng cao vai trò, trách nhiệm của Thường trực, các Ban, Tổ đại biểu, đặc biệt là vai trò của mỗi đại biểu HĐND trong thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định. Quan tâm chỉ đạo nâng cao chất lượng hoạt động của Tổ đại biểu HĐND; chất lượng hoạt động thảo luận tại tổ trong các kỳ họp HĐND.

2. Tiếp tục thực hiện tốt Quy chế phối hợp, định kỳ tổ chức giao ban để đánh giá việc thực hiện Quy chế phối hợp nhằm khắc phục kịp thời những hạn chế; rà soát, thống nhất chỉnh sửa, bổ sung những nội dung trong Quy chế nhằm tiếp tục nâng cao hiệu quả hoạt động phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh trong thời gian tới.

3. Tăng cường hơn nữa sự phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh và các Tổ đại biểu trong việc xây dựng chương trình, kế hoạch và triển khai hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND để tổ chức các cuộc tiếp xúc cử tri có hiệu quả. Tăng cường hoạt động TXCT theo hình thức chuyên đề. Gắn trách nhiệm TXCT với việc xử lý đơn thư và hoạt động giám sát, chất vấn; thực hiện tốt công tác phối hợp trong hoạt động TXCT, trường hợp cần thiết khi TXCT có thể mời cơ quan có thẩm quyền giải quyết kiến nghị của cử tri cùng tham dự; tích cực theo dõi, đôn đốc và giám sát việc giải quyết kiến nghị của cơ quan có thẩm quyền. Bên cạnh đó, tăng cường phối hợp với các cấp, các ngành liên quan để giám sát việc giải quyết của cơ quan hữu quan, tạo lòng tin của cử tri đối với đại biểu HĐND.

Thường trực HĐND tỉnh, Ban Thường trực UB MTTQ tỉnh tăng cường hoạt động giám sát, các phiên chất vấn giữa hai kỳ họp, phiên họp của Thường trực HĐND tỉnh nghe UBND tỉnh, các sở, ngành giải trình về các nội dung vấn đề, lĩnh vực cử tri, nhân dân nhằm đề cao trách nhiệm của UBND tỉnh để thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao theo quy định của pháp luật.

4. Trong hoạt động tổ chức kỳ họp HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, UBND, Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh tiếp tục phối hợp chặt chẽ, ngay từ quá trình chuẩn bị kỳ họp, xây dựng chương trình kỳ họp, tổ chức hội nghị liên tịch đến tổ chức triển khai thực hiện nghị quyết của kỳ họp.

5. Tiếp tục đổi mới hơn nữa phương thức hoạt động của HĐND. Trong giám sát, cần thực hiện linh hoạt, có hiệu quả các hình thức giám sát thông qua việc đổi mới hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn; kết hợp giữa giám sát nghe báo cáo và tổ chức giám sát trực tiếp, khảo sát, nắm tình hình; tiếp tục đổi mới về nội dung chất vấn như chất vấn về việc thực hiện lời hứa, tăng cường giám sát việc ban hành văn bản; đổi mới cơ cấu, thành phần đoàn giám sát bảo đảm sự hợp lý, tinh gọn, như việc mời đại diện Ủy ban MTTQ tỉnh, các sở, ngành và cơ quan liên quan để có thể cung cấp, giải trình, làm rõ ngay một số nội dung giám sát liên quan đến lĩnh vực phụ trách và hạn chế được sự trùng lặp giữa các đoàn giám sát ở địa phương, đơn vị. Chỉ đạo theo dõi, đôn đốc việc thực hiện các cam kết chất vấn, kết luận giải trình.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Thường trực HĐND tỉnh đề nghị:

1.1. Tại các hội nghị phản biện của Ủy ban MTTQ tổ chức phản biện các vấn đề kinh tế-xã hội, đề nghị Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh xem xét mời đại diện các Ban HĐND tỉnh tham gia để nắm bắt thông tin và có ý kiến góp ý các nội dung phản biện để góp phần đảm bảo nội dung toàn diện, chặt chẽ hơn.

1.2. Trong tổng hợp các kiến nghị TXCT, cần có sự đối chiếu số liệu cập nhật, thông tin chính xác từ các Tổ đại biểu.

2. Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh đề nghị:

2.1. Xem xét bổ sung nội dung tại điều 8 Quy chế theo hướng: Hàng năm mỗi tổ đại biểu HĐND tỉnh phải phối hợp tổ chức từ 1 đến 2 Hội nghị tiếp xúc cử tri theo chuyên đề hoặc tiếp xúc cử tri ở nơi cư trú; trước kỳ họp đại biểu HĐND tiếp xúc với cử tri tại điểm nào, sau kỳ họp phải về điểm đó tiếp xúc để trực tiếp báo cáo với cử tri về việc tiếp thu, phản ánh những ý kiến, kiến nghị của cử tri, kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri của các cơ quan chức năng; sau mỗi kỳ tiếp xúc, tổ trưởng Tổ đại biểu HĐND có trách nhiệm báo cáo kết quả tiếp xúc về Thường trực HĐND và Ban Thường trực UB MTTQ tỉnh.

2.2. Xem xét bổ sung khoản 2, Điều 9 Quy chế theo hướng: Quy định về thời gian Thường trực HĐND, UBND tỉnh gửi dự thảo văn bản cần phản biện để Ủy ban MTTQ tổ chức phản biện xã hội tối thiểu là 10 ngày để Ban Thường trực UBMTTQ tỉnh có thời gian chuẩn bị phản biện đảm bảo chất lượng.

3. Kiến nghị:

3.1. Đề nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết về hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh theo hướng ủy quyền cho Thường trực HĐND tỉnh giải quyết các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh, đồng thời Thường trực HĐND tỉnh chịu trách nhiệm về các nội dung đó và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất để kịp thời giải quyết các vấn đề phát sinh giữa 2 kỳ họp thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh, tạo thuận lợi trong công tác chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh triển khai thực hiện các chủ trương,

chính sách của Nhà nước và nghị quyết của HĐND tỉnh, đảm bảo yêu cầu tiến độ, kết quả thực hiện chủ trương, chính sách cũng như tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

3.2. Để giúp các tổ đại biểu HĐND cấp tỉnh, cấp huyện tháo gỡ vướng mắc và nâng cao chất lượng, hiệu quả giám sát, đề nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội cần sớm có văn bản hướng dẫn thực hiện Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND. Trong đó, cần hướng dẫn cụ thể hơn về quy trình thực hiện giám sát chuyên đề, việc sử dụng con dấu của tổ đại biểu HĐND.

Trên đây là Báo cáo sơ kết 02 năm thực hiện Quy chế phối hợp hoạt động giữa Thường trực HĐND tỉnh và lãnh đạo UBND, Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam tỉnh./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội (B/c)
- Thường trực Tỉnh ủy (B/c);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh;
- TT HĐND các huyện, TP;
- C,PVP, CV Văn phòng HĐND tỉnh;
- Website VP;
- Lưu: VT.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
CHỦ TỊCH**

Hoàng Văn Nghiệm